



Parlamentul României
Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

**cu privire la propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei
oferte publice de valori mobiliare sau al admiterii de valori mobiliare**

la tranzacționare

COM (2015) 583 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere Raportul Comisiei pentru afaceri europene nr.949/11.02.2016, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea UE, iar obiectivul propunerii de regulament constă în standardizarea prospectelor, acestea fiind documente obligatorii din punct de vedere juridic care prezintă informații cu privire la o societate comercială. Aceste informații sunt menite să constituie baza pe care investitorii pot decide dacă să investească într-o varietate de valori mobiliare emise de societatea respectivă. Prin urmare, este esențial ca prospectul să nu constituie o barieră inutilă în calea accesului la piețele publice pentru atragerea de capital. În special IMM-urile pot fi descurajate să lanseze oferte publice de valori mobiliare, motivul fiind birocrăția implicată și costurile mari care trebuie suportate. Pentru întreprinderi ar trebui să fie mai ușor să își îndeplinească obligațiile administrative, dar în așa fel încât investitorii să fie totuși bine informați cu privire la produsele în care investesc.

În evaluarea impactului acestei propuneri de regulament se concluzionează că „pachetul” propus va duce la o reducere a sarcinii administrative pentru emitenți, va facilita accesul mai puțin costisitor la piețele de capital pentru IMM-uri și va ameliora protecția investitorilor prin îmbunătățirea adecvării documentelor de informare și, în cele din urmă, prin extinderea plajei de alegere a valorilor mobiliare care au la bază un prospect.

Revizuirea directivei privind prospectul reprezintă un pas important în procesul de construire a uniunii piețelor de capital. Prospectul la nivelul UE armonizat constituie o „poartă de acces” la piețele europene de capital pentru emitenții care au nevoie de finanțare.

Odată ce o autoritate națională competentă aprobă un prospect, emitentul poate solicita un pașaport pentru utilizarea acestui prospect în alt stat membru al UE. În acest stat membru „gazdă” nu vor fi necesare alte aprobări sau proceduri administrative referitoare la prospect. Acest pașaport funcționează în baza premisei conform căreia conținutul minim al prospectului este armonizat la nivelul UE prin normele aplicabile privind prospectul (normele de bază și actele delegate și de punere în aplicare). Întrucât prin natura sa pașaportul este european și orice îmbunătățiri pot fi abordate numai la nivelul UE, propunerea respectă principiul de subsidiaritate.

În ansamblu, opțiunile alese sunt concepute pentru a reduce sarcina de asigurare a conformității pentru următoarele grupuri-țintă: IMM-uri, emitenți secundari, emitenți frecvenți, emitenți de valori mobiliare, altele decât titlurile de capital. Se consideră că toate aceste grupuri vor beneficia, în diferite grade, de pe urma reformelor propuse, deci se poate aprecia că principiul proporționalității este respectat.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât **cu majoritate de voturi că prezenta propunere de Regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.**

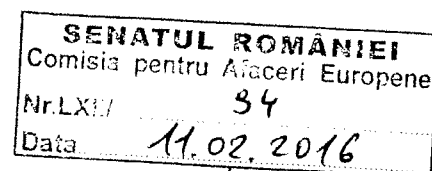
Art. 2. – Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTELE SENATULUI

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU

București,
Nr.



XXXX/248/11.02.2016

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

**la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei
oferte publice de valori mobiliare sau al admiterii de valori mobiliare
la tranzacționare - COM (2015) 583 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu raport la **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau al admiterii de valori mobiliare la tranzacționare - COM (2015) 583 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost senatorul Mihai Alfred.

În ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 10 februarie 2016 au fost analizate punctele de vedere ale Autorității de Supraveghere Financiară, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat, de asemenea, procesul verbal nr. 33/09.02.2016 al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea UE.

Obiectivul propunerii de regulament constă în standardizarea prospectelor, acestea fiind documente obligatorii din punct de vedere juridic care prezintă informații cu privire la o societate comercială. Aceste informații sunt menite să constituie baza pe care investitorii pot decide dacă să investească într-o varietate de valori mobiliare emise de societatea respectivă. Prin urmare, este esențial ca prospectul să nu constituie o barieră inutilă în calea accesului la piețele publice pentru atragerea de capital. În special IMM-urile pot fi descurajate să lanseze oferte publice de valori mobiliare, motivul fiind pur și simplu birocrăția implicată și costurile mari care trebuie suportate. Pentru întreprinderi ar trebui să

fie mai ușor să își îndeplinească obligațiile administrative, dar în așa fel încât investitorii să fie totuși bine informați cu privire la produsele în care investesc.

În evaluarea impactului acestei propuneri de regulament se concluzionează că „pachetul” propus va duce la o reducere a sarcinii administrative pentru emitenți, va facilita accesul mai puțin costisitor la piețele de capital pentru IMM-uri și va ameliora protecția investitorilor prin îmbunătățirea adecvării documentelor de informare și, în cele din urmă, prin extinderea plajei de alegere a valorilor mobiliare care au la bază un prospect.

Revizuirea directivei privind prospectul reprezintă un pas important în procesul de construire a uniunii piețelor de capital. Prospectul la nivelul UE armonizat constituie o „poartă de acces” la piețele europene de capital pentru emitenții care au nevoie de finanțare.

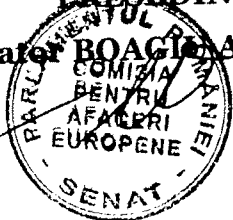
Odată ce o autoritate națională competentă aprobă un prospect, emitentul poate solicita un pașaport pentru utilizarea acestui prospect în alt stat membru al UE. În acest stat membru „gază” nu vor fi necesare alte aprobări sau proceduri administrative referitoare la prospect. Acest pașaport funcționează în baza premisei conform căreia conținutul minim al prospectului este armonizat la nivelul UE prin normele aplicabile privind prospectul (normele de bază și actele delegate și de punere în aplicare). Întrucât prin natura sa pașaportul este european și orice îmbunătățiri pot fi abordate numai la nivelul UE, propunerea respectă principiul de subsidiaritate.

În ansamblu, opțiunile alese sunt concepute pentru a reduce sarcina de asigurare a conformității pentru următoarele grupuri-țintă: IMM-uri, emitenți secundari, emitenți frecvenți, emitenți de valori mobiliare, altele decât titlurile de capital. Se consideră că toate aceste grupuri vor beneficia, în diferite grade, de pe urma reformelor propuse, deci se poate aprecia că principiul proporționalității este respectat.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât **cu majoritate de voturi că prezenta propunere de Regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.**

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului Senatului proiectul de hotărâre privind respectarea principiului subsidiarității și principiului proporționalității, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,
Senator VOCHÎTOIU Haralambie



Parlamentul României
Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

**cu privire la propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în scopul instituirii unui sistem
european de asigurare a depozitelor
COM (2015) 586 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere Raportul Comisiei pentru afaceri europene nr.93/11.02.2016, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. – Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea UE.

Prezenta propunere legislativă reprezintă cel de al treilea pilon în realizarea Uniunii Bancare Europene, alături de Mecanismul Unic de Supraveghere și Mecanismul Unic de Rezoluție.

Propunerea de modificare vizează instituirea în trei etape succesive a unui sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS, European Deposit Insurance Scheme): un sistem de reasigurare pentru schemele naționale participante de garantare a depozitelor („SGD-uri participante”) într-o primă etapă de trei ani, un sistem de coasigurare pentru SGD-urile naționale participante într-o a doua etapă de patru ani și un sistem de asigurare completă pentru SGD-urile naționale participante în regimul permanent.

În toate cele trei etape – reasigurare, coasigurare și asigurare completă – sistemul european de asigurare a depozitelor ar oferi atât finanțare, cât și acoperirea pierderilor înregistrate de schemele de garantare a depozitelor participante. Finanțarea furnizată de sistemul european de asigurare a depozitelor acoperă necesarul inițial de lichiditate al unui SGD pentru a acorda compensații deponenților, în termenul de plată a compensațiilor prevăzut de directivă (aprox 7 zile lucrătoare), dar și pentru a satisface la timp cererea de contribuție la o procedură de rezoluție.

Propunerea legislativă europeană vizează statele membre participante la Uniunea Bancară, respectiv, la acest moment, doar cele aparținând zonei euro.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Prezentul regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma legislativă (regulament) sunt adecvate.

Cu toate acestea, dezideratul realizării unei piețe europene unice prevăzut de articolul 114 nu se realizează efectiv; există două categorii de sisteme bancare naționale – cele membre ale Zonei Euro, pentru care mecanismele sunt obligatorii și sistemele naționale din țările non-membre. Deși deschisă opțional și acestora din urmă, proiectul actual al Uniunii Bancare instituie o Uniune cu două viteze, ceea ce nu este de dorit. În același timp, readuce în discuție dificultățile integrării în contextul în care nu există o monedă unică, ci doar o monedă comună, într-o piață unică cu mari diferențe de dezvoltare.

2. Se apreciază că EDIS reprezintă un pas înainte în realizarea stabilității financiare-bancare, protejarea deponenților și evitarea crizelor care au impus în trecut salvarea băncilor din bani publici.

În general, EDIS ar putea sprijini stabilitatea sistemului bancar european și ar întări încrederea deponenților prin:

- (i) reducerea vulnerabilității unor scheme naționale de garantare a depozitelor în fața unor șocuri mari locale (preponderent generate în cadrul unui sistem bancar eterogen și asimetric din punct de vedere al mărimii instituțiilor de credit);
- (ii) reducerea legăturii dintre bănci și statele în care activează. EDIS conține măsuri de protecție împotriva utilizării abuzive (spre exemplu, doar acele SGD naționale care respectă regulile instituite la nivel UE vor beneficia de protecție prin intermediul EDIS).

3. Se atrage atenția:

- a) în România, resursele Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar (FGDB) acoperă la data de 30 septembrie 2015 aproximativ 3,78% din valoarea totală maximă a compensațiilor potențiale, nivel foarte bun comparativ cu alte state membre (de ex. Spania, Italia, Grecia) sau nivelul de 0,8% propus de Comisia Europeană. Pentru statele membre care au scheme de garantare consolidate, cum este cazul României, împărțirea riscurilor la nivelul EDIS nu constituie un avantaj;
- b) având în vedere fragmentarea piețelor europene la nivel bancar și discrepanțele înregistrate la nivelul Uniunii Economice și Monetare din punct de vedere al rezilienței schemelor naționale de garantare, trebuie subliniată necesitatea revizuirii exhaustive a metodologiei de contribuții bazate pe risc;
- c) este necesară clarificarea modului în care vor fi calculate contribuțiile la EDIS potrivit propunerii de regulament. În ceea ce privește calculul contribuțiilor în funcție de risc, o instituție de credit care are o pondere de risc mai ridicată în statul membru din care face parte ar putea avea o pondere de risc mult mai redusă raportat la nivel european. Prin urmare, în etapa de coasigurare a EDIS, când o mare parte din riscuri rămâne tot la SGD națională, profilul de risc al băncii ar trebui calculat prin raportare la sistemul bancar național.

3. Se recomandă:

- a) având în vedere diferențele majore între nivelurile de risc prezente ale sistemelor bancare naționale și imposibilitatea implementării dezideratului uniformizării acestora într-un termen rezonabil (termenul operaționalizării EDIS), este oportună reglementarea explicită în cadrul regulamentului UE a unui mecanism de protejare a construcției EDIS, care să asigure că sistemele bancare naționale stabile, cu SGD finanțate și funcționale, nu vor fi negativ afectate;
- b) este necesară o analiză atentă a implicațiilor din perspectiva drepturilor și obligațiilor impuse instituțiilor de credit participante, SGD-urilor naționale și autorităților naționale desemnate. Trebuie clarificate aspectele referitoare la dispozițiile ce reglementează situația în care cooperarea strânsă a unui stat membru din afara zonei euro este suspendată sau încetează (art. 4), situație în care dreptul la rambursarea către SGD națională a resurselor

cu care au contribuit la EDIS instituțiile de credit participante este limitat la suma care i-ar fi necesară SGD națională pentru a atinge două treimi din nivelul țintă prevăzut de DGSD (astfel, pentru România, dacă Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar rămâne finanțat peste minimul prevăzut de DGSD și Regulamentul în discuție, s-ar putea ajunge inclusiv în situația în care nu s-ar recupera nicio contribuție). În plus, în cadrul acelorași dispoziții sunt introduse și alte limitări sensibile care țin de resursele disponibile ale EDIS – în situația în care la ieșirea din mecanismul de cooperare strânsă, resursele disponibile ale EDIS sunt mult diminuate, se poate ajunge la situația nerezuperării sumelor cuvenite, chiar dacă respectivul stat membru nu a beneficiat de nicio sumă de la EDIS pe perioada participării;

- c) realizarea unui studiu de impact cantitativ, ținând cont de anumite scenarii de stress-test sau de simulare de criză financiară la nivelul unor sisteme bancare mai puțin solide, care să determine capacitatea EDIS de a menține stabilitatea financiară la nivelul Uniunii Economice și Monetare și lipsa de influență asupra celorlalte sisteme bancare participante. Există riscul ca din cauza complexității interacțiunilor sistemelor bancare europene, în cazul unui eveniment extrem sau a unei crize financiare severe într-un stat membru, mutualizarea riscurilor prin EDIS să conducă la efecte nedorite și la nivelul celorlalte sisteme bancare din Europa, prin fenomenul de contagiune.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât cu majoritate de voturi, să propună Plenului formularea unei Opinii în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport, iar această Opinie să fie transmisă către instituțiile europene.

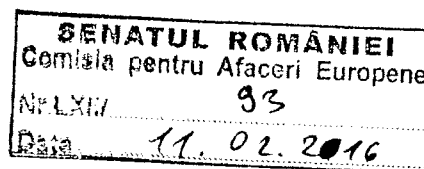
Art. 2. – Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTELE SENATULUI

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

București,
Nr.



XXXV/247/11.02.2016

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

**la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI
EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului
(UE) nr. 806/2014 în scopul instituirii unui sistem european de
asigurare a depozitelor - COM (2015) 586 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu raport la **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în scopul instituirii unui sistem european de asigurare a depozitelor - COM (2015) 586 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

În ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 10 februarie 2016 au fost analizate punctele de vedere ale Băncii Naționale a României, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Afacerilor Externe, Fondului de Garantare a Depozitelor.

A fost analizat procesul verbal al Comisiei economice, industriei și servicii.

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea UE.

Prezenta propunere legislativă reprezintă cel de al treilea pilon în realizarea Uniunii Bancare Europene, alături de Mecanismul Unic de Supraveghere și Mecanismul Unic de Rezoluție.

Propunerea de modificare vizează instituirea în trei etape succesive a unui sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS, European Deposit Insurance Scheme): un sistem de reasigurare pentru schemele naționale participante de garantare a depozitelor („SGD-uri participante”) într-o primă etapă de trei ani, un sistem de coasigurare pentru SGD-urile naționale participante într-o a doua etapă de patru ani și un sistem de asigurare completă pentru SGD-urile naționale participante în regimul permanent.

În toate cele trei etape – reasigurare, coasigurare și asigurare completă – sistemul european de asigurare a depozitelor ar oferi atât finanțare, cât și acoperirea pierderilor înregistrate de schemele de garantare a depozitelor participante. Finanțarea furnizată de sistemul european de asigurare a depozitelor acoperă necesarul inițial de lichiditate al unui SGD pentru a acorda compensații deponenților, în termenul de plată a compensațiilor prevăzut de directivă (aprox 7 zile lucrătoare), dar și pentru a satisface la timp cererea de contribuție la o procedură de rezoluție.

Propunerea legislativă europeană vizează statele membre participante la Uniunea Bancară, respectiv, la acest moment, doar cele aparținând zonei euro.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Prezentul regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma legislativă (regulament) sunt adecvate.

Cu toate acestea, dezideratul realizării unei piețe europene unice prevăzut de articolul 114 nu se realizează efectiv; există două categorii de sisteme bancare naționale – cele membre ale Zonei Euro, pentru care mecanismele sunt obligatorii și sistemele naționale din țările non-membre. Deși deschisă opțional și acestora din urmă, proiectul actual al Uniunii Bancare instituie o Uniune cu două viteze, ceea ce nu este de dorit. În același timp, readuce în discuție dificultățile integrării în contextul în care nu există o monedă unică, ci doar o monedă comună, într-o piață unică cu mari diferențe de dezvoltare.

2. Se apreciază că EDIS reprezintă un pas înainte în realizarea stabilității financiare-bancare, protejarea deponenților și evitarea crizelor care au impus în trecut salvarea băncilor din bani publici.

În general, EDIS ar putea sprijini stabilitatea sistemului bancar european și ar întări încrederea deponenților prin:

- (i) reducerea vulnerabilității unor scheme naționale de garantare a depozitelor în fața unor șocuri mari locale (preponderent generate în cadrul unui sistem bancar eterogen și asimetric din punct de vedere al mărimii instituțiilor de credit);
- (ii) reducerea legăturii dintre bănci și statele în care activează. EDIS conține măsuri de protecție împotriva utilizării abuzive (spre exemplu, doar acele SGD naționale care respectă regulile instituite la nivel UE vor beneficia de protecție prin intermediul EDIS).

3. Se atrage atenția:

- a) în România, resursele Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar (FGDB) acoperă la data de 30 septembrie 2015 aproximativ 3,78% din valoarea totală maximă a compensațiilor potențiale, nivel foarte bun comparativ cu alte state membre (de ex. Spania, Italia, Grecia) sau nivelul de 0,8% propus de Comisia Europeană. Pentru statele membre care au scheme de garantare consolidate, cum este cazul României, împărțirea riscurilor la nivelul EDIS nu constituie un avantaj;
- b) având în vedere fragmentarea piețelor europene la nivel bancar și discrepanțele înregistrate la nivelul Uniunii Economice și Monetare din punct de vedere al rezilienței schemelor naționale de garantare, trebuie subliniată necesitatea revizuirii exhaustive a metodologiei de contribuții bazate pe risc;
- c) este necesară clarificarea modului în care vor fi calculate contribuțiile la EDIS potrivit propunerii de regulament. În ceea ce privește calculul contribuțiilor în funcție de risc, o instituție de credit care are o pondere de risc mai ridicată în statul membru din care face parte ar putea avea o pondere de risc mult mai redusă raportat la nivel european. Prin urmare, în etapa de coasigurare a EDIS, când o mare parte din riscuri rămâne tot la SGD națională, profilul de risc al băncii ar trebui calculat prin raportare la sistemul bancar național.

3. Se recomandă:

- a) având în vedere diferențele majore între nivelurile de risc prezente ale sistemelor bancare naționale și imposibilitatea implementării dezideratului uniformizării acestora într-un termen rezonabil (termenul operaționalizării EDIS), este oportună reglementarea explicită în cadrul regulamentului UE a unui mecanism de protejare a construcției EDIS, care să asigure că sistemele bancare naționale stabile, cu SGD finanțate și funcționale, nu vor fi negativ afectate;
- b) este necesară o analiză atentă a implicațiilor din perspectiva drepturilor și obligațiilor impuse instituțiilor de credit participante, SGD-urilor naționale și autorităților naționale desemnate. Trebuie clarificate aspectele referitoare la dispozițiile ce reglementează situația în care cooperarea strânsă a unui stat membru din afara zonei euro este suspendată sau încetează (art. 4), situație în care dreptul la rambursarea către SGD națională a resurselor cu care au contribuit la EDIS instituțiile de credit participante este limitat la suma care i-ar fi necesară SGD națională pentru a atinge două treimi din nivelul țintă prevăzut de DGSD (astfel, pentru România, dacă Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar rămâne finanțat peste minimul prevăzut de DGSD și Regulamentul în discuție, s-ar putea ajunge inclusiv în situația în care nu s-ar recupera nicio contribuție). În plus,

în cadrul aceluiași dispoziții sunt introduse și alte limitări sensibile care țin de resursele disponibile ale EDIS – în situația în care la ieșirea din mecanismul de cooperare strânsă, resursele disponibile ale EDIS sunt mult diminuate, se poate ajunge la situația nerecuperării sumelor cuvenite, chiar dacă respectivul stat membru nu a beneficiat de nicio sumă de la EDIS pe perioada participării;

- c) realizarea unui studiu de impact cantitativ, ținând cont de anumite scenarii de stress-test sau de simulare de criză financiară la nivelul unor sisteme bancare mai puțin solide, care să determine capacitatea EDIS de a menține stabilitatea financiară la nivelul Uniunii Economice și Monetare și lipsa de influență asupra celorlalte sisteme bancare participante. Există riscul ca din cauza complexității interacțiunilor sistemelor bancare europene, în cazul unui eveniment extrem sau a unei crize financiare severe într-un stat membru, mutualizarea riscurilor prin EDIS să conducă la efecte nedorite și la nivelul celorlalte sisteme bancare din Europa, prin fenomenul de contagiune.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât cu majoritate de voturi formularea unei Opinii în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.**

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea Plenului hotărârea de adoptare a Opiniei în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,

Senator VOCHITOIU Haralambie



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind *Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru
2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului
COM (2015) 625 final.***

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul comun al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 97 / 11.02.2016 și al Comisiei pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului nr. XLVIII / 302 / 2016,

Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. România susține obiectivele propunerii de directivă și consideră necesară instituirea unor măsuri cuprinzătoare care să ia în considerare evoluția amenințării teroriste și nevoia unor instrumente adecvate pentru a se facilita anchetarea și urmărirea penală a tuturor modurilor de operare teroriste relevante, evitându-se lacune semnificative ale răspunsului în materie de justiție penală. Se constată:

I. Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

- a. Importanța înlocuirii Deciziei-cadru 2002/475/JAI privind combaterea terorismului pentru
 1. punerea în aplicare de noi standarde și obligații internaționale asumate de UE;
 2. abordarea mai eficace a amenințării teroriste, consolidând astfel securitatea UE și siguranța cetățenilor săi;
 3. instituirea unei legislații actualizate la nivelul UE care să stabilească norme minime cu privire la definirea:
 - infracțiunilor teroriste,
 - infracțiunilor legate de un grup terorist sau de activități teroriste,
 - sancțiunilor aplicabile în acest domeniu;
- b. Introducerea și definirea de noi infracțiuni:
 1. primirea de instruire în scopuri teroriste,
 2. deplasarea în străinătate în scopuri teroriste,
 3. organizarea sau facilitarea deplasărilor în străinătate în scopuri teroriste;

- c. Definirea și încriminarea infracțiunilor legate de activități teroriste;
- d. Dispoziții privind sprijinul și drepturile de protecție ale victimelor terorismului.

III. Se consideră cruciale:

- a. Realizarea unui just echilibru între asigurarea drepturilor și libertăților fundamentale și asigurarea securității cetățenilor.
- b. Clarificarea definițiilor prevăzute la
 - 1. Articolul (5) - Instigarea publică la comiterea de infracțiuni teroriste;
 - 2. Articolul (8) - Primirea de instruire în scopuri teroriste;
 - 3. Articolul (9) - Deplasarea în străinătate în scopuri teroriste.

IV. Se consideră necesare și importante:

- a. Clarificarea statutului membrilor familiilor victimelor unei infracțiuni teroriste și oferirea unor servicii de sprijin calificat pentru aceștia.
- b. Adoptarea unor măsuri specifice care să răspundă mai exact nevoilor victimelor terorismului ar genera o valoare adăugată semnificativă.
- c. Incriminarea următoarelor activități:
 - 1. tentativa de recrutare și instruire,
 - 2. deplasarea în străinătate cu scopul de a participa la activitățile unui grup terorist,
 - 3. finanțarea diverselor infracțiuni teroriste definite în proiectul de directivă.

V. Se recomandă:

- a. Includerea unor dispoziții referitoare la drepturile victimelor care necesită adăugarea dispoziției relevante ca temei juridic. Articolul 82 alineatul (2) din TFUE permite Parlamentului European și Consiliului, care acționează în conformitate cu procedura legislativă ordinară, să stabilească norme minime privind drepturile victimelor criminalității;
- b. Prelungirea termenului de transpunere la 18 luni, având în vedere lipsa analizelor de impact;
- c. Realizarea primului raport de evaluare a punerii în aplicare la 24 de luni de la împlinirea termenului de transpunere.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 15 februarie 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 15 februarie 2016

Nr.



Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru Afaceri
Europene**

LXII/97/11.02.2016

**Comisia pentru
constituționalitate, libertăți civile și
monitorizare a executării
hotărârilor Curții Europene a
Drepturilor Omului**

Nr. XLVIII/302/2016

Raport Comun

XXXXII/250/12.02.2016

**la Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru
2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului**

COM (2015) 625 final

Comisia pentru Afaceri Europene și Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului au fost sesizate, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona, Protocolului de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal comun pentru documentul legislativ: **Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului COM (2015) 625 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Dorin Mircea Dobra.**

În cadrul sesiunii Comisiei pentru Afaceri Europene și a Comisiei pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului din data de 9 și 10 februarie au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Florea-Tiberiu Trifan - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului formulează următoarele observații:

I. Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

- Importanța înlocuirii Deciziei-cadru 2002/475/JAI privind combaterea terorismului pentru
 - punerea în aplicare de noi standarde și obligații internaționale asumate de UE;
 - abordarea mai eficace a amenințării teroriste, consolidând astfel securitatea UE și siguranța cetățenilor săi;
 - instituirea unei legislații actualizate la nivelul UE care să stabilească norme minime cu privire la definirea:
 - infracțiunilor teroriste,
 - infracțiunilor legate de un grup terorist sau de activități teroriste,
 - sancțiunilor aplicabile în acest domeniu;
- Introducerea și definirea de noi infracțiuni:
 - primirea de instruire în scopuri teroriste,
 - deplasarea în străinătate în scopuri teroriste,
 - organizarea sau facilitarea deplasărilor în străinătate în scopuri teroriste;
- Definirea și încriminarea infracțiunilor legate de activități teroriste;
- Dispoziții privind sprijinul și drepturile de protecție ale victimelor terorismului.

III. Se consideră cruciale:

- Realizarea unui just echilibru între asigurarea drepturilor și libertăților fundamentale și asigurarea securității cetățenilor.
- Clarificarea definițiilor prevăzute la
 - Articolul (5) - Instigare publică la comiterea de infracțiuni teroriste;
 - Articolul (8) - Primirea de instruire în scopuri teroriste
 - Articolul (9) - Deplasarea în străinătate în scopuri teroriste

IV. Se consideră necesare și importante:

- Clarificarea statutului membrilor familiilor victimelor unei infracțiuni teroriste și oferirea unor servicii de sprijin calificat pentru aceștia.
- Adoptarea unor măsuri specifice care să răspundă mai exact nevoilor victimelor terorismului ar genera o valoare adăugată semnificativă.
- Incriminarea următoarelor activități:
 - tentativa de recrutare și instruire,

- deplasarea în străinătate cu scopul de a participa la activitățile unui grup terorist,
- finanțarea diverselor infracțiuni teroriste definite în proiectul de directivă.

V. Se recomandă:

- Includerea unor dispoziții referitoare la drepturile victimelor care necesită adăugarea dispoziției relevante ca temei juridic. Articolul 82 alineatul (2) din TFUE permite Parlamentului European și Consiliului, care acționează în conformitate cu procedura legislativă ordinară, să stabilească norme minime privind drepturile victimelor criminalității;
- Prelungirea termenului de transpunere la 18 luni, având în vedere lipsa analizelor de impact
- Realizarea primului raport de evaluare a punerii în aplicare la 24 de luni de la împlinirea termenului de transpunere.

România susține obiectivele propunerii de directivă și consideră necesară instituirea unor măsuri cuprinzătoare care să ia în considerare evoluția amenințării teroriste și nevoia unor instrumente adecvate pentru a se facilita anchetarea și urmărirea penală a tuturor modurilor de operare teroriste relevante, evitându-se lacune semnificative ale răspunsului în materie de justiție penală.

În urma dezbaterii, membrii comisiilor au hotărât **cu majoritate de voturi** adoptarea prezentului raport comun.

Comisia pentru Afaceri Europene și Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului supune spre dezbateră și adoptarea plenului Senatului proiectul de hotărâre pentru adoptarea opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU

Președinte,
Senator Ovidiu-Liviu DONȚU

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier CAE și Maria Ranga, consilier CLCMEHCEDO

